

# ペット同行避難マニュアル

浜松市

令和5年6月 初版

# 目次

1	本マニュアルについて	1
2	平時の対応	2
3	災害発生時の対応	4
	(参考) 避難所へのペットの同行避難について	7
別表 1	ペット受入場所候補一覧 (指定避難所)	8
別表 2	スターターキットの内容	12
別紙 1	ペットの飼育スペース設営の流れ、指示書、 ペット飼育ルールの項目 (例)	13
別紙 2	避難所ペット飼育者一覧表 (受付簿)	19

## 1 本マニュアルについて

本マニュアルは、発災時に飼い主とペット双方の被害を避けるために、飼い主がペットと一緒に避難所等の安全な場所に避難する「同行避難」についてまとめています。

円滑な同行避難のため、避難所を運営する地区防災班員や自主防災隊が取り組むべきこと、また飼い主が準備しておくことや避難時に行うべきことなどを記載しています。

## 2 平時の対応

【地区防災班員及び自主防災隊】

### 1 飼育スペースの確認

すべての指定避難所においてペット受入場所候補が選定されています（P8 別表1 参照）。

#### ペット飼育スペース選定のポイント

- ・ ペットや飼育していない方との動線ができるかぎり交わらない
- ・ 鳴き声やニオイ等の問題を考慮して、一般の避難者の居室から離れた場所に設置する
- ・ 飼い主の居室は、できるだけペットスペースの近くにする
- ・ ペットへの刺激を減らすため、人や車などの通り道から見えない場所にする
- ・ ペットの種類ごとに分けて飼育場所を確保する
- ・ 水道に近く、掃除がしやすい場所を選ぶ
- ・ 屋外にする場合は、風雨や日光、寒さをしのげる場所とする
- ・ 犬をリード等で繋ぐ場合は、丈夫な支柱がある場所を選ぶ

### 2 スターターキットの設置（今後各避難所に配備予定）

スターターキットとは、災害時において、マニュアルを熟知していない方でも適切な対応がとれるように、簡易的な指示書や物資等をまとめて避難所に保管しておく取組です（スターターキットの内容物はP12 別表2 参照）。

指示書の内容は、ペット飼育スペースの作成方法や記入が必要となる関係書類、運営ルールの周知などであり、運営委員の手が離せない状況であったとしても、運営委員が指示できる状況と同様の対応がとれます。

スターターキットは、運営委員以外の人でも確認できるよう、防災倉庫に置いてあります。  
※災害時に同行避難者の方に書いていただく書類は、あらかじめ印刷し、スターターキットと同様の場所に保管してあります。

スターターキットの一例→



## 【飼い主】

飼い主の皆さんは、以下のことについて確認・準備をお願いします。

### **1 同行避難時に必要な資材等の用意**

ペットの飼育に必要なものは、飼い主が自ら用意します。

#### ■必要な資材例

- ・ペットフード、水（ローリングストック方式（※）で1か月分）
- ・ペットフード等を保管するための密閉できる容器・袋
- ・薬、及び薬の名称等を記したメモ
- ・ペットの糞尿や毛を処理するための用具
- ・ケージ、首輪、リード

（※）ローリングストック方式とは

普段多めに買って置き、少なくなったらその分を買い足していくことで、常に一定量の備蓄を確保すること。

### **2 しつけや手入れ**

避難所では、多くの人やペットが集まるため、人慣れ・動物慣れしていないペットにとっては大きなストレスがかかる可能性があります。

避難所での生活による負担を減らすため、また、他の避難所からの理解を得やすくするため、普段から飼い主以外の人や動物と接する機会をつくったり、清潔な状態を保てるようにこまめに手入れをしたり、不妊・去勢手術を済ませておくことが望ましいです。

### **3 避難できる動物であるかの確認**

同行避難が可能な動物として、犬や猫等の小型の哺乳類と鳥類等を想定しています。

ただし、特定動物に指定された動物及びこれに類する動物は含みません。

避難所で飼育することができないような動物については、平時より飼い主自身が災害時の対応として避難先や預け先を検討しておく必要があります。

### 3 災害発生時の対応

#### 1 災害発生直後の対応

##### 【飼い主】

- ① 周囲の安全確保とともにペットの状態（ケガの有無等）を確認する。
- ② 自宅の損壊等により在宅避難が困難な場合、ペットとの避難生活に必要なものを持ち、あらかじめ決めていた避難先（親族、知人宅等）への同行避難を行う。

（在宅避難及び親族、知人宅等への避難が困難な場合）

- ③ 指定避難所へ同行避難を行う。

##### 【指定避難所】

- ① 施設の安全確認を行った後に避難所が開設され、地区防災班員及び自主防災隊は、一般避難者及びペット同行避難者の受付場所を分けて指定する。
  - ② 受付設置からは、ペット同行避難者自らがスターターキット内の指示書等（P13 別紙1 参照）に従い実施する。
- ～ 以下、ペット同行避難者による ～
- ③ 机、椅子を用意し、受付を設置する（机や椅子の保管場所など分からないことは地区防災班員に確認）。
  - ④ 受付担当を決め、受付担当は新たに訪れたペット同行避難者に対し、「避難所ペット飼育者一覧表（受付簿）」（P19 別紙2 参照）へ記入させるとともに、養生テープへ受付番号や飼い主の氏名及び注意事項を記入させ、ケージへの貼付けを指示する。
  - ⑤ ペット同行避難者同士で協力し、ペット飼育スペース内のペットごとの配置の決定やブルーシートによる雨風よけを設置する。
  - ⑥ ケージに入ったペットを飼育スペース内の決められた場所に置く。ケージに入っていない場合はリードをフェンス等につなげる。
  - ⑦ ペット同行避難者（飼い主）のみ、一般避難者と同様の居住スペースに行く。



ペット飼育スペース設営例（外・屋根なし）



ケージへの受付番号等の貼り付け例

## 2 飼育スペースの設営上の注意点

- 貼り紙や区画線などで飼育スペースを明確に示す。
- 屋外に飼育スペースを作るときはブルーシートを活用して、日よけや雨風よけの整備をする。
- ケージ等に入らないペットは、支柱等につなぎ止める。
- なるべくペットの種類ごとに分けて収容する。
- 動物間でのストレス緩和や交配防止のため、適切な距離をとって管理する。
- 咬みつки事故防止のため、関係者以外の立ち入り禁止の表示をする。
- 屋内では、床を汚さないようにブルーシートを敷いて、清掃しやすくする。

### **3 避難生活中における対応**

#### **【ペット同行避難者】**

- 避難所ごとに定めたペット飼育のルールを守り、避難生活を行う。
- ケージの開閉時におけるペットの逸走に特に注意する。
- 食べ残したフードの片付けやケージ内の糞尿の処理、ケージ周辺の掃除を行う。
- 犬の飼い主は、こまめに散歩を行う（※）。

※犬の鳴き声の問題は、犬を散歩させることで軽減できます。

他の避難者に迷惑をかけないため、また犬自身が落ち着くためにも、散歩は有効な手段のひとつです。また、定期的な散歩により犬の体調不良にも気づきやすくなります。

#### **【避難所運営委員会】**

ペット同行避難者は、避難所運営委員会の衛生グループ（浜松市避難所運営マニュアル参照）に所属し、主体的に以下の対応を行います。

- ペットに関する情報を周知する「ペット情報専用掲示板」を設置する。
- 状況に応じ、避難所におけるペット飼育のルールを見直し、周知を行う。

## **(参考) 避難所へのペットの同行避難について**

### **【なぜペットの同行避難が必要なのか？】**

人・ペットともに災害後、自宅が被災していない場合は、自宅での生活（在宅避難）を基本としていますが、自宅が被害を受け、生活が困難になってしまった場合でも、避難所にペットの受け入れスペースがないため、ペットとともに自宅にとどまり二次被害に遭ってしまうケースも想定されます。

また、平成23年3月11日に発生した東日本大震災では、大規模な地震や津波により甚大な被害が生じ、発災時に住民は、緊急避難を余儀なくされたため、自宅にとり残されたり、飼い主とはぐれたりしたペットが放浪する例も多数生じました。これにより多数の犬の放浪や、無秩序な繁殖による猫の激増など、特に災害からの復旧時に支障をきたしたと言われています。

近年ではペットも家族の一員となっていることから、災害の発生時にペットを連れて安全な場所へ避難する同行避難の体制が整うことにより、飼い主が躊躇なく避難でき、ペットを飼っている人の安全を確保するとともに、放れた犬猫による非飼育者及び地域環境への影響を最小限に抑えることが可能となります。

### **【なぜルールの設定が必要なのか？】**

避難所にはさまざまな人が避難してくることが想定されますが、中には動物が苦手な方やアレルギーをもつ方がいることも予想されます。

過去の災害時には、騒音や臭いの苦情、衛生面に起因する嫌悪感、人の避難スペースにペットを連れてくる等といった飼い主のマナーの悪さにより、トラブルが生じてしまいました。

ペットを飼育していない避難者の方の理解を得るためにも、守るべきルールの策定・周知を行い、ペットの飼い主に守ってもらうことが大切です。

※なお、身体障がい者の補助犬である盲導犬・聴導犬・介助犬などはペットではなく、「身体障害者補助犬法」により、公共的施設での同伴が認められています。

ただし、避難所内に同伴することにより、他の避難者がアレルギー症状を引き起こす可能性がある場合は、身体障がい者と補助犬に別室（動線が交わらないよう注意）を確保した上で、分離が原因で情報入手に遅れが生じないように配慮する必要があります。

## ペット受入場所候補一覧（指定避難所）

## 中区

避難所名	場所名
浜松中部学園（中部小、中部中）	北校舎1階（東）外部倉庫付近スペース
東小学校	生活広場
八幡中学校	技術室
船越小学校	ピロティ
西小学校	体育館ピロティ
西部中学校	ピロティ
鴨江小学校	体育館ピロティ
県居小学校	スチール雑庫、渡り廊下
追分小学校	飼育小屋、体育館ピロティ、校舎1階連絡通路
広沢小学校	北棟、南棟の渡り廊下
北部中学校	赫武館北側ピロティ
蛭塚中学校	金工室、木工室前ピロティ
旧高砂小学校	防災倉庫横 焼却炉跡、飼育小屋跡
竜禅寺小学校	図工室
南部中学校	体育館ピロティ、木工室金工室前通路、体育館校舎通路
双葉小学校	体育館北通路、校舎南側芝生
浅間小学校	プール、雑庫
江西中学校	木工室（木工室前ピロティ）
（旧）北小学校	グラウンド サッカーゴール（ブルーシート設置）
相生小学校	1階東渡り廊下（空中廊下の下）
佐藤小学校	運動場 遊具付近
東部協働センター	駐輪場
城北小学校	体育館への渡り廊下
高台中学校	体育館横のスペース
泉小学校	ピロティ
萩丘小学校	昇降口
葵が丘小学校	旧昇降口スペース
瑞穂小学校	プール更衣室
開成中学校	渡り廊下 または ピロティ
葵西小学校	体育館ピロティ
曳馬小学校	体育館ピロティ
上島小学校	昇降口
曳馬中学校	体育館ピロティ
富塚小学校	ピロティ
富塚西小	南北校舎通路 南校舎昇降口 楽焼小屋
富塚中学校	生徒昇降口
花川小学校	ピロティ
佐鳴台小学校	ピロティ
佐鳴台中学校	体育館ピロティ、渡り廊下

## 東区

避難所名	場所名
笠井小学校	ピロティ
豊西小学校	運動場南側
笠井中学校	体育館ピロティ
与進小学校	体育館ピロティ
与進中学校	技術室
与進北小学校	ピロティ
和田小学校	校舎連絡通路、南校舎昇降口、体育館ピロティ
天竜中学校	ピロティ
和田東小学校	体育館ピロティ
中ノ町小学校	ピロティ
積志小学校	ピロティ
積志中学校	体育館通路、1年昇降口

中郡小学校	南校舎 1の4
大瀬小学校	元うさぎ小屋
有玉小学校	ピロティ
中郡中学校	体育館ピロティ
蒲小学校	体育館ピロティ
丸塚中学校	体育館ピロティ 技術室等ピロティ

#### 西区

避難所名	場所名
神久呂小学校	体育館ピロティ
神久呂中学校	南校舎と体育館の渡り廊下
入野小学校	旧飼育小屋、給食室北側倉庫
入野中学校	体育館ピロティ、ゴミ置場奥
西都台小学校	飼育小屋 グラウンド
伊佐見小学校	体育館への通路
湖東中学校	あさぎ館までの通路
佐浜会館	会館南側スペース（ほそば付近）
和地小学校	ピロティ
篠原小学校	体育館ピロティ
篠原中学校	体育館ピロティ
庄内学園	体育館ピロティ
村櫛小学校	体育館ピロティ
白洲公民館	防災倉庫周辺
大平台小学校	運動場 器具庫
はまゆう図書館	駐輪場
舞阪第1保育園	グラウンド西側スペース
舞阪小学校	西校舎西側ピロティ、北校舎1階生活科室北側ピロティ
舞阪第2保育園	自転車置き場
舞阪幼稚園	準備室
舞阪中学校	体育館北のピロティ
浜松市渚園	管理事務所東側スペース
浜松市舞阪総合体育館	体育館建物裏スペース
雄踏小学校	バックヤード
雄踏中学校	体育館南側
雄踏文化センター	カルチャーセンター南側庭木部分
浜松市雄踏総合体育館	車椅子用駐車場、駐輪場

#### 南区

避難所名	場所名
白脇小学校	体育館ピロティ
砂丘小学校	物置、雑庫A
新津小学校	運動場東側鉄棒
新津中学校	友愛ホール前
河輪小学校	飼育小屋、藤棚下
東陽中学校	渡り廊下、校舎南側ベランダ下
芳川小学校	体育館への渡り廊下（東側）
南陽中学校	ピロティ、渡り廊下
芳川北小学校	北校舎 児童昇降口
飯田小学校	北校舎1階西側園芸スペース
東部中学校	ピロティ
可美小学校	仮設校舎印刷室 第1希望学級
可美中学校	プールサイド
南の星小学校	ピロティ

#### 北区

避難所名	場所名
三方原小学校	体育館ピロティ、昇降口、体育器具庫
豊岡小学校	飼育小屋、はげみの森

北星中学校	プール倉庫前
初生小学校	器具庫
三方原中学校	体育館ピロティ
都田小学校	体育館ピロティ
都田中学校	自転車置場
都田南小学校	北棟1階 図書室前
(旧)滝沢小学校	体育館ピロティ
気賀小学校	飼育小屋
西気賀小学校	体育館南側
伊目小学校	体育館通路(1階)
高台幼稚園	グラウンド南側
中川小学校	旧飼育小屋、北雑庫
細江中学校	自転車置き場
井伊谷小学校	外 体育器具庫
引佐南部中学校	自転車置場、部室棟
金指小学校	体育館ピロティ
静岡県立浜松湖北高等学校	グラウンド
奥山小学校	農機具小屋
奥山体育センター	グラウンド北東
(旧)伊平小学校	更衣室
(旧)川名小学校	鳥小屋
引佐北部小中学校	体育館ピロティ
(旧)渋川小学校	プール跡地、更衣室
(旧)久留女木小学校	体育館ピロティ
三ヶ日東小学校	体験倉庫
三ヶ日西小学校	体育館通路、昇降口
尾奈小学校	北校舎、南校舎連絡通路
平山小学校	運動場
三ヶ日協働センター	三ヶ日文化ホール南側

#### 浜北区

避難所名	場所名
浜名中学校	体育館東ピロティ
浜名小学校	体育館ピロティ
内野小学校	渡り廊下
北浜中学校	渡り廊下
北浜東部中学校	ピロティ
北浜小学校	体育館ピロティ
北浜北小学校	体育館(外トイレ付近)
北浜南小学校	自転車置き場
伎倍小学校	家庭科室
北浜東小学校	小石の広場
浜北北部中学校	体育館ピロティ
中瀬小学校	中庭
赤佐小学校	体育館南側 投擲板裏(屋根付き)
麩玉中学校	体育館ピロティ
麩玉小学校	南校舎1階 理科室
新原小学校	体育館 通路
(旧)大平小学校	園舎前

#### 天竜区

避難所名	場所名
熊小学校	渡り廊下(一輪車置き場)
上阿多古小学校	なかよし広場(藤棚)
上阿多古ふれあいセンター	駐輪場
下阿多古小学校	体育館北側
(旧)下阿多古中学校	校舎1階北側屋根下スペース
二俣小学校	北校舎 西ピロティ

清竜中学校	運動場北側ブルペン付近(屋外)、パソコン室(屋内)
天竜高校	第二実習棟南西側
光明小学校	渡り廊下
(旧)鏡山小学校	体育館正面玄関前左側物置
光が丘中学校	特別棟渡り廊下
横山小学校	農機具庫前
天竜壬生ホール	ホール棟1階北側ホワイエ下
天竜特別支援学校	高等部棟昇降口
犬居小学校	体育館北側ピロティ
(旧)熊切小学校	体育館ピロティ
(旧)春野北小学校	体育館ピロティ
気田小学校	2階渡り廊下の下(駐車場)、飼育小屋(現在使用していない)
天竜高校春野校舎	自転車置場
春野防災センター	駐輪場
浦川小学校	児童玄関(昇降口)
浦川ふれあいセンター	施設外回り軒下
佐久間小学校	体育館ピロティ
山香ふれあいセンター	施設外周り軒下
(旧)佐久間中学校	施設外周り軒下
佐久間中学校・湖北高等学校佐久間分校(体育館)	佐久間分校武道場西側ピロティ
城西ふれあいセンター	1階駐車場
水窪小学校	体育館ピロティ
(旧)西浦小学校	動物飼育小屋
水窪中学校	オープンテラス内の屋根が設置してある部分
水窪文化会館	音楽準備室横倉庫
水窪総合体育館	総合体育館南側ピロティ
(旧)龍山第一小学校	旧体育器具庫
龍山高齢者コミュニティセンター	作業所
龍山健康増進センター	玄関横軒下
龍山保健センター	玄関横軒下
龍山老人福祉センター	玄関横軒下
龍山森林文化会館	外部階段下

## 【スターターキットの内容】

物品	用途
フタ付プラスチックコンテナ (外寸379×545×322mm)	以下の物資を保管するケース
ブルーシート (3.6×5.4m)	ペット飼育スペース養生用 (雨風避け、視線コントロール、など)
PPロープ	シート掛け、応急係留、立入制限等
カラビナ (幅5 cm程度)	シート掛け、応急係留等
養生テープ	ネーム、掲示物等
アルミホイル	食品保管、食器の代用等
ハサミ	受付用文具
マジックペン (黒・油性)	受付用文具
ボールペン (黒・油性)	受付用文具
クリップボード (A4)	受付用文具
ビニール袋 (45L・半透明) 10枚入	ゴミ、排せつ物処理、など
ビニール袋 (8号・黒) 100枚入	ゴミ、排せつ物処理、など
ポリエチレン使い捨て手袋 (100枚入・フリーサイズ)	飼養スペースの清掃
ペーパータオル (200枚入)	飼養スペースの清掃
塩素系漂白剤 (6%原液)	飼養スペースの消毒
霧吹き口	消毒液のペットボトルに装着

## ペットの飼育スペース設営の流れ

### ※以下の作業をペット同行避難者が主体となり進めて下さい

- ①ペット同行避難者の受付を設置しましょう
- ②ケージに必要な事項（受付簿番号、飼い主の氏名及び注意事項）を記入した養生テープを貼りましょう
- ③ペットの飼育スペースを設置しましょう  
（設置場所は地区防災班員及び自主防災隊に確認してください）  
（ペットの収容が一段落した後に）
- ④飼い主を集めてルールを確認しましょう

※詳しくはこのボックス内にある上記番号と同じ番号の指示書をご確認ください。

## 指示書①

ペット同行避難者の受付を設置しましょう

- ・机・椅子等を用いて受付を設置しましょう
- ・ボックス内にある「受付」の掲示物を貼りましょう
- ・ボックス内の受付簿に必要事項を記載しましょう

## 指示書②

ケージに必要事項（受付簿番号、飼い主の氏名及び注意事項）を記入した養生テープを貼りましょう

- ・ボックス内の養生テープに受付番号、飼い主の氏名を書き、ケージに貼りましょう
- ・ペットについての注意点（例：怖がり、咬む等）があれば養生テープに書いてケージに貼ってください

### 指示書③

## ペットの飼育スペースを設置しましょう

- ・ 貼り紙や区画線などで飼育スペースを明確に示しましょう
- ・ 動物間のストレス防止のため、ペットの種類ごとにスペースを分けましょう（犬・猫・鳥類・爬虫類など）
- ・ ケージに入っていない犬は、ボックス内のカラビナと持参のリードを使って、グラウンドのフェンス等の確実につなげられる場所になぎましょう
- ・ 避難スペースの状況に応じて、付属のブルーシートを敷物や雨風よけとしてご利用ください

## 指示書④

飼い主を集めてルールを決めましょう

ボックス内の「ペット飼育ルールの項目（例）」を参考にペット避難スペースにおけるルールを決めましょう

**ルールに基づいた適切な管理には飼い主同士の協力意識が不可欠です**

# ペット飼育ルールの項目（例）

項目	ルール
給餌	<ul style="list-style-type: none"> <li>・時間の指定</li> <li>・ゴミの廃棄場所、廃棄方法（ニオイ対策）</li> </ul>
犬の散歩	<ul style="list-style-type: none"> <li>・時間、場所の指定</li> <li>・他の避難者の動線と交わらないコースを指定</li> </ul>
排泄場所	<ul style="list-style-type: none"> <li>・屋外の場所を指定</li> <li>・回収した排せつ物の廃棄場所、廃棄方法（ニオイ対策）</li> </ul>
清掃	<ul style="list-style-type: none"> <li>・時間の指定</li> <li>・場所の指定（お散歩コース、排せつ場所など）</li> </ul>
フードの保管	個別管理もしくは全体で一括管理
退去時の清掃	飼い主が協力して元の状態に戻し、きちんと清掃し消毒する
鳴き声の対策	けい留場所、ケージの場所を工夫する （対面の位置にしない、ケージ間の一定距離の確保など）



本マニュアルに関する問合せ先

■ペットに関すること

浜松市都市整備部動物愛護教育センター

TEL : 053-487-1616

Eメール : aikyou@city.hamamatsu.shizuoka.jp

■避難所運営に関すること

浜松市危機管理監危機管理課

TEL : 053-457-2537

Eメール : bosai@city.hamamatsu.shizuoka.jp